МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОЖАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА ОБЪЕКТЕ

Методические указания по подготовке к экзамену

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень специалитета)

Екатеринбург
2022

Планирование пожарно-профилактической работы на объекте [Текст]: методические указания по подготовке к экзамену. специальность 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) / сост. А. А. Кректунов – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 14 с.

Составитель:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Методические указания по подготовке к экзамену предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета). Методические указания позволят качественно освоить необходимый учебный материал и подготовиться к промежуточной аттестации.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

Содержание

Введение……. 4

Критерии оценки знаний обучающихся…….. 5

Порядок проведения экзамена……..... 5

Перечень теоретических вопросов и практических заданий для самостоятельной подготовки к экзамену…… 6

Перечень рекомендуемой для подготовки к экзамену литературы……... 7

Рекомендации обучающимся по подготовке к экзамену……... 12

Введение

Целью освоения дисциплины «Планирование пожарно-профилактической работы на объекте» является ориентирование обучаемых на современные формы и методы осуществления надзора и контроля в области пожарной безопасности, а также профилактики пожаров.

Для достижения данной цели предусматривается решение основной задачи – приобретение обучаемыми теоретических знаний и формирование практических навыков, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, а также профилактической работы в области пожарной безопасности.

При подготовке к сдаче экзамена по дисциплине «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России» важная роль принадлежит умению обучающихся эффективно организовать самостоятельную работу, в ходе которой дорабатываются вопросы, рассмотренные на лекциях, происходит ознакомление с литературой, нормативными правовыми актами по изучаемым вопросам.

1. Критерии оценки знаний обучающихся

Промежуточная аттестация проводится по билетам, которые содержат 2 теоретических вопроса и одно практическое задание. Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине «Планирование пожарно-профилактической работы на объекте» по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) и практические задания представлены ниже. Оценка знаний обучающихся проводится по пятибальной системе.

Отлично (оценка «5») – полные и правильные ответы на вопросы с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Хорошо (оценка «4») – недостаточно полные и правильные ответы на вопросы, частичное обоснование ответов положениями нормативных правовых актов.

Удовлетворительно (оценка «3») – в целом ответы на вопросы отражают понимание обучающимся рассматриваемых вопросов, возникают сложности с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

Неудовлетворительно (оценка «2») – ответ показывает непонимание обучающимся рассматриваемых вопросов, обучающийся не способен обосновывать свой ответ положениями нормативных правовых актов.

2. Порядок проведения экзамена

Перед проведением экзамена дежурный получает в библиотеке литературу, разрешенную для использования при подготовке к экзамену (перечень литературы устанавливается преподавателем). экзамен проводится в течение 6 учебных часов.

В начале экзамена преподаватель напоминает порядок его сдачи, правила поведения обучаемых, объявляет фамилии обучаемых освобожденных от его сдачи либо к нему не допущенных.

В аудитории остается 6 человек. Вызванный для сдачи экзамена обучающийся докладывает о прибытии, предъявляет зачетную книжку, берет билет и бумагу для выполнения задания, бланк для выполнения практического задания, называет номер билета и приступает к выполнению. На подготовку отводится 40 минут. Остальные обучающиеся заходят в аудиторию для сдачи экзамена по мере сдачи экзамена ранее зашедшими.

Обучающимся на экзамене разрешается брать только один билет. В случае доклада обучающегося, что он не может ответить на вопросы билета, ему выставляется «неудовлетворительно». В случае нарушения установленных правил сдачи экзамена обучающийся удаляется с экзамена.

По готовности обучающегося к ответу, преподаватель проводит с ним собеседование. Для ответа на каждый из вопросов билета отводится не более 2 минут. После ответов на дополнительные вопросы преподавателя (не более

трех) выставляется «удовлетворительно», «хорошо» или «отлично».

По окончании экзамена заполняется экзаменационная ведомость и в день экзамена сдается в учебно-методический отдел.

Обучающийся не сдавший экзамен может быть допущен к повторной сдаче в период, предусмотренный для пересдачи.

3. Перечень теоретических вопросов и практических заданий для самостоятельной подготовки к экзамену

Теоретические вопросы

ТЕМА 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, порядок ее разработки. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Система обеспечения пожарной безопасности. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

ТЕМА 2. Организация деятельности органов государственного пожарного надзора по профилактике пожаров

Реформа контрольно-надзорной деятельности МЧС России. Виды профилактических мероприятий, проводимые органами государственного пожарного надзора: информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, обобщение правоприменительной практики. Информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления распоряжения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

ТЕМА 3. Организация лицензирования и лицензионный контроль в сфере компетенций МЧС России

Общие понятия в сфере лицензирования видов деятельности. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие

лицензированию. Порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры». Процедура исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Порядок исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Процедура исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Практические задания

1. Оформить акт проверки за выполнением требований пожарной безопасности.
2. Оформить предписание по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.
3. Оформить протокол об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к экзамену литературы

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
2. Деятельность органов местного самоуправления по охране населенных пунктов от природных пожаров [Текст]: учебное пособие.

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. А.А. Кректунов [и др.] – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России. – 2019. – 91 с.

3. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др.] – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России. – 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

4. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

6. Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

8. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

10. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

12. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

15. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

19. Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

20. Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\ 172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

21. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\ 172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

22. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\ 172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

24. Приказ МЧС России от 16 марта 2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

26. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

27. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

28. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

29. Приказ МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

30. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

31. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

32. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

33. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

34. Приказ МЧС России от 07 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

35. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

36. Приказ МЧС России от 08 февраля 2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

37. Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2020 № 790 «Об утверждении формы для размещения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

38. Распоряжение МЧС России от 03 сентября 2021 № 777 «Об утверждении типовых форм документов, используемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

39. Распоряжение МЧС России от 17 декабря 2021 № 1096 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2022 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

5. Рекомендации обучающимся по подготовке к экзамену

Подготовку к сдаче экзамена рекомендуется начинать по порядку изложения тем лекционного материала. Обучающиеся могут воспользоваться конспектами лекций. При первом чтении материала сначала следует получить общее представление о рассматриваемых вопросах, а также выявить сложные и непонятные моменты. Внимательно прочитав текст, необходимо выявить сущность вопроса и не пытаться сразу запомнить все определения и детали. При последующей проработке материала в прочитанном тексте выделяются главные идеи, устанавливаются логические взаимосвязи между ними, большее внимание уделяется деталям, особенностям протекания тех или иных процессов и явлений, материал повторяется несколько раз для лучшего запоминания определений и формул.

Во всех случаях, когда материал поддается систематизации, составляйте схемы, диаграммы и таблицы. Такой подход структурирует и облегчает восприятие больших объемов информации и уменьшает ее объем при конспектировании, что очень облегчает запоминание материала, в том числе и визуально.

Подготовка к экзамену должна обязательно сопровождаться повторением, поскольку это один из лучших методов прочного усвоения теоретического

материала.

При планировании ответа на вопрос нужно быть готовым не только коротко и четко изложить материал, но и ответить на дополнительные вопросы по тематике билета.

Алексей Александрович Кректунов

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОЖАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА ОБЪЕКТЕ

Методические указания по подготовке к экзамену

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень специалитета)